

# 关于龙南市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告

——2021 年 2 月 日在龙南市第一届人民代表大会第一次会议上

龙南市财政局局长 林伟胜

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告我市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、2020 年财政预算执行情况

2020 年在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导和市政协的支持下，财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，积极组织收入，优化支出结构，稳步推进财政改革，积极的财政政策更加积极有为，全市财政收支运行情况总体良好，为龙南经济建设与社会发展提供了有力保障，较好的完成了龙南县第十六届人大六次会议确定的预算收支任务。

### （一）一般公共预算执行情况

#### 1. 财政预算收入情况

2020 年全市财政总收入完成 234535 万元，完成调整预算数的

100.6%，同比增收 2665 万元，同比增长 1.2%。其中：上划中央增值税和消费税收入 62040 万元，完成调整预算数的 101.1%，同比增收 5134 万元，增长 9%；上划中央所得税收入 12120 万元，完成调整预算数的 102.1%，同比减收 3640 万元，下降 23.1%；上划省级税收收入 7375 万元，完成调整预算的 97%，同比减收 412 万元，下降 5.3%。

财政收入质量不断提升，税务局完成税收收入 183938 万元，完成调整预算数的 100.6%，同比增收 3422 万元，增长 1.9%；税收收入占财政总收入的比重为 78.4%，高于去年同期 0.57 个百分点。财政局完成非税收入 50597 万元，完成调整预算数的 100.7%，同比减收 757 万元，下降 1.5%。

一般公共预算收入完成 153000 万元，完成调整预算数的 100.5%，同比增收 1583 万元，增长 1.1%。主要收入项目完成情况为：地方税收收入完成 102403 万元，完成调整预算数的 100.5%，同比增收 2340 万元，增长 2.3%，占地方财政收入 66.9%。其中：工商各税 78436 万元，占地方财政收入 51.3%；农业税收 19327 万元，占地方财政收入 12.6%；企业所得税 4640 万元，占地方财政收入 3%。非税收入完成 50597 万元，完成调整预算数的 100.7%，占地方财政收入 33.1%，其中：罚没、收费、其他收入 12945 万元，完成调整预算数的 97.1%，占地方财政收入 8.5%；专项收入 3708 万元，完成调整预算数的 110.1%，占地方财政收入 2.4%；国有资产有偿使用收入 31711 万元，完成调整预算数的 100.1%，占地方

财政收入 20.7%；政府住房基金收入 1848 万元，完成调整预算数的 100%，占地方财政收入 1.2%；捐赠收入 385 万元，占地方财政收入 0.3%。

## 2. 财政预算支出情况

2020 年全市一般公共预算支出 378700 万元，完成调整预算数的 100%，同比增支 12800 万元，增长 3.5%。支出按经济分类划分：工资福利支出 65568 万元，占总支出 17.31%；商品和服务支出 76168 万元，占总支出 20.11%；对个人和家庭的补助支出 62928 万元，占总支出 16.62%；基本建设支出 8323 万元，占总支出的 2.2%；其他资本性支出 106286 万元，占总支出 28.07%；对社会保障基金补助 48565 万元，占总支出 12.82%；其他支出 10862 万元，占总支出的 2.87%。

支出按功能分类划分：一般公共服务支出 37248 万元，完成调整预算数的 80%，同比减支 8383 万元，下降 18.4%，主要是大力压减一般性支出，严控“三公”经费；国防支出 25 万元，同比减支 25 万元，下降 50%；公共安全支出 16710 万元，完成调整预算数的 87.2%，同比增支 5 万元，增长 0.03%；教育支出 78338 万元，完成调整预算数的 121.9%，同比增支 3836 万元，增长 5.2%；科学技术支出 10458 万元，完成调整预算数的 1992%，同比增支 555 万元，增长 5.6%；文化体育与传媒支出 6795 万元，完成调整预算数的 107.2%，同比增支 5835 万元，增长 607.81%；社会保障和就业支出 46871 万元，完成调整预算数的 71.5%，同比增支

2910 万元，增长 6.6%；卫生健康支出 63605 万元，完成调整预算数的 136%，同比增支 5265 万元，增长 9%；节能保护支出 15411 万元，完成调整预算数的 94.8%，同比增支 182 万元，增长 1.2%；城乡社区事务支出 47283 万元，完成调整预算数的 172.3%，同比减支 14457 万元，下降 23.4%；农林水事务支出 32981 万元，完成调整预算数的 64.4%，同比增支 4169 元，增长 14.5%；交通运输支出 5178 万元，完成调整预算数的 50.2%，同比增支 4499 万元，增长 662.6%；资源勘探电力信息等事务支出 2497 万元，完成调整预算数的 63.7%，同比增支 1367 万元，增长 120.97%；商业服务等事务支出 1013 万元，完成调整预算数的 102.1%，同比增支 614 万元，增 153.9%；金融支出 83 万元，完成调整预算数的 102.5%，同比增支 8 万元，增长 10.7%；自然资源海洋气象等支出 2479 万元，完成调整预算数的 67.9%，同比增支 1439 万元，增长 138.4%；住房保障支出 2118 万元，完成调整预算数的 68.6%，同比增支 567 万元，增长 36.6%；粮油物资管理事务支出 1070 万元，完成调整预算数的 79.1%，同比增支 943 万元，增长 742.5%；灾害防治及应急管理支出 2825 万元，完成调整预算数的 111.1%，同比增支 2491 万元，增长 745.8%；其他支出 512 万元，完成调整预算数的 14.3%，同比增支 512 万元；债务付息支出 5160 万元，完成调整预算数的 100%，同比增支 448 万，增长 9.5%。

### 3. 财政收支平衡情况

一般公共预算收入 153000 万元，上级补助收入 169810 万元，

转贷财政部代理发行地方政府一般债券收入 36138 万元（其中：新增一般债券 21541 万元，再融资债券 14597 万元），上年结余收入 7818 万元，动用预算稳定调节基金 10723 万元，调入资金 48556 万元（其中：调入政府性基金结余 14731 万元，调入国有资本经营预算 2870 万元，调入存量资金等 30955 万元），收入总计 426045 万元。全年一般公共预算支出 378700 万元，上解支出 11180 万元，地方政府债券还本支出 29196 万元，增设预算稳定调节基金 3700 万元，支出总计 422776 万元。年终滚存结余 3269 万元，当年财政收支平衡。

## **（二）政府性基金预算执行情况**

政府性基金预算收入 55329 万元，上级补助收入 21021 万元，省级对市县转贷地方政府专项债券收入 100792 万元，上年结余收入 2958 万元，基金收入总计 180100 万元。基金预算支出 112009 万元，上解支出 1127 万元，债务还本支出 6349 万元，调出资金 14731 万元，基金支出总计 134216 万元。年终滚存结余 45884 万元，当年政府性基金收支平衡。

## **（三）国有资本经营预算执行情况**

2020 年我市国有资本经营收入完成 1385 万元，该项收入全部调入到一般公共预算收入中，用于平衡一般公共预算。

## **（四）社会保险基金预算执行情况**

当年社会保险基金收入 129222 万元，上年滚存结余 179183 万元，社会保险基金支出 152899 万元，年末滚存结余 155506 万

元。

各位代表，这里需要说明的是：上述预算执行数据，在上级财政批复决算后还会略有变化，届时再向市人大常委会报告。

### **（五）2020年财政主要工作**

2020年，面对新冠疫情、国内外风险挑战、宏观经济下行等严峻形势，我市坚持聚焦实体经济，强化责任担当，实施更加积极有为的财政政策，高质量组织财政收入，精准推进财政改革，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，齐心协力共建“强旺美富”明珠市。

**1. 巩固财税基础，收入质量持续优化。**2020年受新冠疫情影响，我市财政收入出现短时低迷，通过进一步的减税降费、财政补贴、贷款贴息、房租减免、政银企合作等一系列精准帮扶企业复工复产措施，自6月起，财政收入逐月向好，收入质量稳步回升。2020年全市完成财政总收入234535万元，同比增长1.2%，收入稳中有进；一般公共预算收入完成153000万元，同比增长1.1%；税收收入占财政总收入的比重为78.4%，高于去年同期0.57个百分点，税收占比排名在赣州市各县（市、区）由一月的19位前移至第12位，比上年同期前移3位，财政收入质量稳步提高。

**2. 强化争资争项，综合财力稳步提升。**2020年，发改、财政等部门及时掌握上级政策导向和投资方向，全面梳理涉及我市的中央和省市财政资金计划安排，及时明确了对接争取2020年中央和省市财政资金责任分工，抢抓中央统筹疫情防控和经济社会发展的

有利时机争资争项。2020年，全市共争取上级无偿资金179108万元，同比增长9.94%，其中：争取上级专项和一般性转移支付资金173305万元，同比增加15168万元，增长9.61%；上级通过财政专户、资金调拨等方式下达补助资金5628万元，同比增加1477万元，增长35.6%。同时，聚焦加大地方政府债券发行力度支持经济社会发展的历史性机遇和重点安排，下大力气争取政府专项债券。2020年全市共争取地方政府债券转贷资金159589万元，同比增加108966万元，总量是2019年的3.15倍。其中：一般债券21541万元，同比增加7410万元，增长52.5%；专项债券100792万元，同比增加75633万元，增长266.5%；抗疫特别国债19300万元，高于同类县（市）额度；再融资债券14556万元，同比增加7017万元，增长97.3%；政府外债3359万元。

**3. 保障重点支出，助推社会事业稳定发展。**面对日益凸显的财政收支矛盾，通过积极争取上级资金、盘活存量资金、压减专项和一般性支出等有效措施，统筹财力用于“六稳”、“六保”，有力保障了各项重点支出的需求。**一是保障打好疫情防控阻击战。**面对突如其来的新冠疫情，全面落实更加积极有为的财政政策，按照“急事急办、特事特办”的原则，开启资金支付绿色通道，将防控物资采购、医院正常运转、医患防控服务等资金迅速拨付到位。积极筹集财政资金4920万元，落实国开行专项贷款5700万元，有力保障了疫情防控资金需求；争取抗疫特别国债19300

万元、工业企业结构调整专项奖补资金 3008.9 万元、支持应急物资保障体系建设 796 万元，重点用于我市保居民就业、保基本民生、保市场主体、保产业链供应链稳定等重点领域和重点项目支出。

**二是扩大基本民生投入。**2020 年全市民生类十三项支出总额达 312692 万元，占一般公共预算支出的比重达 82.5%，比上年同期增长 5.2%，其中，教育、科学技术、社会保障和就业、卫生健康支出分别增长 5.2%、5.6%、6.6%、9%，重点领域支出得到有力保障。

**支持乡村振兴。**全市农林水类支出 32981 万元，同比增长 14.5%。其中包括新农村建设资金 15120 万元、水利建设资金 426.28 万元、四好农村路建设项目资本金 6323 万元。发放农业粮食补贴、公益林补助、农机购置等涉农补贴 5006.58 万元，直接惠及农户 67571 户。

**加大教育支出。**全市教育类支出 78338 万元，占财政总支出 20.6%，同比增长 5.1%。全面保障教育系统人员待遇，按人均 17544 元的标准发放教师绩效奖励性资金 5293 万元、安排 330 万元专项资金用于教师培训；新建成了高铁新区幼儿园、第四公办幼儿园等 7 所幼儿园，新增公办学位 1500 个，极大增强了学前教育保障能力；资助各类教育贫困生 14912 人次，1044 万元，保障了贫困学生应助尽助。

**强化社会保障。**全年共拨付各类社保资金 46871 万元，主要包括行政事业养老保险支出 8716 万元，基本养老保险基金支出 16365 万元，就业补助 1566 万元。其中：农村低保资金 3952 万元，受益农村低保人数 9915 户；城市低保资金 322 万元，受益城市低保人数 585 户；为 105 家企业发放稳

岗就业资金 304.68 万元，惠及企业职工 11027 人。三是全力支持打赢三大攻坚战。全市安排脱贫攻坚专项资金 16000 万元，其中整合涉农扶贫资金 3635.76 万元，全市 7683 户 26546 人建档立卡贫困人口实现全部脱贫，22 个贫困村全部脱贫退出，贫困群众获得感、幸福感显著增强。大力支持污染防治攻坚。全市投入 15411 万元，用于打好蓝天、碧水、净土保卫战，重点推进流域水环境保护与整治、矿山环境修复、水土流失治理等。全力防范化解债务风险。抢抓“开前门”政策机遇，积极争取中央化债政策支持，争取纳入全国政府隐性债务风险化解试点县（市），获得政府隐性债务风险化解再融资债券 274000 万元；坚决“堵后门”，规范政府举债融资行为，严控限额红线，严把风险底线，稳妥化解存量隐性债务。2020 年债务还本 35545 万元，付息 9709 万元，本息合计 45254 万元，确保了年末债务余额不突破省政府审定的限额，建立了防控债务风险长效机制。

**4. 优化资源配置，持续深化国企改革。**完善国资监管体制机制，大力整合优化国有资源，最大限度盘活国有资产，持续深化国企改革各项工作。一是企业资产状况持续向好。2020 年，区市国有企业资产总额达到 2797714.77 万元，同比增长 18.95%，所有者权益 1019023.79 万元，同比增长 15.83%。二是经营效益持续增长。2020 年国有企业营业收入总额达 218565.34 万元，利润总额达 12106.30 万元，首次突破 10000 万元大关，同比分别增长 204.45%和 33.52%，国有资本保值增值率 115.83%，特别是区建投

公司结合工业产业资金流动性需求做强供应链业务，营业收入同比增加 146746.23 万元。三是国企改革加快推进。深化企业改革重组，完成了原城投公司内部架构优化并重组城控集团。实现旅发集团与赣州旅投集团、赣州发投集团三方合作，完成 51% 股权划转及并表合作，建立长期深度合作关系，为我市争取到近 100000 万元的项目投资以及 240000 万元的资金支持和融资担保。重点推进混合所有制改革，通过合资成立龙南长城物业管理有限公司和龙南城投建材供应有限公司，探索混改新路径，强化合作共赢意识，加快市场化转型升级，提升企业经营活力和创新能力。四是优化资产配置。盘活原人大、政协、阳光龙湾综合体等 12 处闲置资产，整合林业资产 23.12 万亩、宗地房屋资产 10.4 万 m<sup>2</sup> 等资产总额 159918 万元。同时，通过资产整合、注入实现国有资产市场化经营。五是投融资能力不断增强。2020 年全年国有企业自主融资到位金额达 322225 万元，国有企业成为重大项目建设的主力军。

**5. 推进财政改革，着力提升治理效能。推行零基预算改革。**全面实施零基预算制度，打破过去的“基数+增长”模式，进一步提高预算编制的科学化、精细化水平。**落实新增财政资金直达机制。**严格按照上级对直达资金的工作要求，除社保基金类资金按要求转入财政专户外，其余直达资金按照支出进度直接到人到户到企业，确保直达资金惠企利民。2020 年我市共争取上级下达直达资金指标 64355.8 万元，全部已及时足额分配到位，2020 年的支出进度达 82.3%，参照直达资金管理支出进度达 96.9%。**加强预**

**算绩效管理。**强化支出责任和绩效意识，逐步建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。2020年对社会关注度高、影响力大的扶贫、新增债券等936个重点项目资金开展了项目绩效评价，涉及资金189107万元；委托第三方机构对旅游产业发展专项、园林绿化养护专项等6类项目进行了重点绩效评价，涉及金额19409万元；绩效评价结果总体良好。加强绩效评价结果应用，将评价结果作为编制预算、调整支出结构、完善财政政策和监督资金运行的重要依据。**深化财政“放管服”改革。**全面实施财政票据和非税收入收缴电子一体化改革，实现与“赣服通”有效对接；积极推进投资评审、会计服务等领域“一网通办”和“只跑一次”“一次不跑”。强化政府采购监管，2020年政府采购备案675项，采购预算金额19984.71万元，实际采购金额19609.15万元，节约采购资金375.56万元；依法处理政府采购投诉，作出政府采购行政处罚4份；积极开展贫困地区农副产品采购167.67万元，完成上级下达采购预算的126.83%。加强政府投资项目预算审查，完成工程预算审核项目871个，审定工程造价377900.8万元，其中节约核减工程造价10459.83万元。**严格落实过紧日子要求。**在2019年压缩一般性支出10%的基础上，今年继续压缩一般性支出15.1%。建立健全我市预算单位实有账户清理长效机制，盘活存量资金31031万元，统筹用于经济发展、保障民生等急需领域。

2020年是“十三五”规划收官之年，回顾过去的五年，我们围绕市委、市政府决策部署，积极应对复杂多变的宏观经济形势，

创新财政服务经济发展方式，取得了喜人成绩。五年来，财政综合实力显著增强。2020年全市财政总收入和一般公共预算收入分别是2015年1.4倍和1.2倍；全市税收收入占财政总收入的比重由2015年的70.4%提升为2020年的78.4%。五年来，财政保障能力持续提升。始终坚持把改善民生作为发展的根本目的，民生支出从2015年的209119万元增长至2020年的312692万元，增长103573万元，年平均增长8.37%；民生支出占财政总支出的比重从2015年的77.2%提升至2020年的82.5%。五年来，财政管理改革纵深推进。预算管理更加科学规范，预算绩效管理逐步提质扩面，预决算公开深化细化，预算管理水平稳步提升。持续推进国有资产优化配置与监管，国企改革高效运行。

以上成绩来之不易，这是市委、市政府科学决策、正确领导的结果，是人大依法监督和政协民主监督的结果，是上级财政部门精心指导的结果，也是全市人民栉风沐雨、不懈奋斗的结果。

同时，我们也清醒地认识到，财政运行还存在一些突出问题和困难：一是**税源基础不牢**。我市财政基数过大，收入结构比较单一，财政增收难度加大。特别是实体经济方面，制造业新动能的培育尚需时日，对财政增收贡献不足。二是**预算“紧平衡”状况突出**。受经济发展进入新常态、减税降费以及新冠疫情影响，财政增收的基础还不牢靠；随着农业农村工作进入乡村振兴新阶段、民生保障不断提标扩面、债务还本付息进入高峰期，支出压力不断增大，本级财政运行艰难。三是**政府债务**

管控压力较大。随着争取的政府债券额度逐年增加，政府债务规模增大，还本付息压力相应增加。**四是现代财税体制建设还需完善。**财政治理体系和治理能力现代化建设任重道远，等等。对此，我们将坚持问题导向，深入研究，采取有力措施，切实加以解决。

## **二、2021 年财政预算草案**

2021 年我市的预算编制遵循以下原则：一是坚持科学稳妥。收入预算要实事求是、科学精准，与经济社会发展水平相适应，与积极财政政策相衔接。支出预算要强化零基预算理念运用，突出重点，优化结构，加强对重大战略、重要任务、重点改革的财力保障。二是坚持过紧日子。落实政府带头过紧日子要求，严控“三公”经费预算，严把预算支出关口，把有限的财政资金用在刀刃上。进一步压减一般性支出，严格执行差旅、会议、培训等经费管理规定，精打细算、节用裕民。三是坚持可持续发展。有保有压、量力而行，加强新增支出审核，合理确定民生支出标准，加强重大建设项目财政承受能力评估。依法依规使用地方政府债券资金，防范化解政府隐性债务风险。四是坚持绩效导向。全面实施预算绩效管理，将绩效管理实质性嵌入预算管理流程。实施预算执行、审计监督、绩效评价与安排预算、拨付资金、完善政策挂钩机制，提高预算管理水平。

**按照上述基本原则和全市经济社会发展新要求，2021 年财政**

预算（草案）如下：

### （一）一般公共预算安排

2021年财政总收入入库计划249780万元，同比增长6.5%；同口径一般公共预算收入入库计划161415万元，同口径比上年同期增收8415万元，增长5.5%（考虑调整省与市县收入划分改革因素，一般公共预算收入入库计划147539万元，同比下降3.6%）。一般公共预算收入的具体项目是：税收收入计划97583万元（其中：增值税44884万元，企业所得税5460万元，契税和耕占税18600万元，资源税1300万元，个人所得税1764万元，其他税收25575万元），同比下降4.7%；非税收入计划49956万元（其中：国有资源有偿使用收入21576万元、罚没收入10000万元、行政性收费收入11300万元、专项收入6580万元、政府住房基金收入500万元），同比下降1.3%。税收收入占财政总收入的比重为80%，同比提高1.6个百分点；地方税收收入占一般公共预算收入的比重为66.1%，同比去年提高2.5个百分点。

上述一般公共预算收入147539万元，加转移性收入270815万元（上级补助收入104453万元，转贷地方政府债券收入151000万元，动用预算稳定调节基金3700万元，调入资金8393万元，上年结余收入3269万元），收入总计418354万元，减上解上级支出5262万元，减债券还本支出164355万元，减增设预算调节基金1000万元，减年终结余500万元，2021年本级综合财力为247237万元。

**主要支出安排情况是：**一般公共服务支出 39134 万元，公共安全支出 17432 万元，教育支出 51588 万元，科技支出 547 万元，文化旅游体育与传媒支出 1580 万元，社会保障和就业支出 38240 万元，卫生健康支出 33738 万元，节能环保支出 204 万元，城乡社区事务支出 9516 万元，农林水事务支出 20553 万元，交通运输支出 689 万元，资源勘探工业信息等事务支出 1093 万元，商业服务业等事务支出 90 万元，金融支出 82 万元，自然资源海洋气象等事务支出 2182 万元，住房保障支出 605 万元，粮油物资储备事务支出 428 万元，灾害防治及应急管理支出 2523 万元，预备费 3000 万元，其他支出 16045 万元，债券付息支出 7969 万元。合计 247237 万元，一般公共预算收支平衡。

## **（二）政府性基金预算安排**

安排政府性基金预算收入 283884 万元，加上年结余 45847 万元，加上级补助收入 212 万元，加转贷地方政府专项债券收入 123000 万元，减上解支出 5357 万元，减债券还本支出 126019 万元，减基金预算结余 2244 万元，安排基金预算支出 319323 万元，预算收支平衡。

## **（三）国有资本经营预算安排**

国有资本经营收入是反映人民政府及其部门、机构履行出资人职责的企业上缴的国有资本收益。2021 年预计利润收入 1759 万元，安排支出 1759 万元，本年收支平衡。

## **（四）社会保险基金预算**

安排社会保险基金收入 30812 万元，安排社会保险基金支出 25084 万元，本年收支结余 5728 万元，年末滚存结余 53127 万元。需要说明的是，根据省政府《江西省企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施方案》（赣府字[2019]71 号），从 2020 年 1 月 1 日，实行以企业职工基本养老保险政策全省统收统支，全省各地的企业职工基本养老保险基金结余需全部上解至省级社保基金专户。

#### （五）需要说明的事项

1、因年度执行中上级各项专项追加指标金额的增加，届时，我市财政支出将发生变化，在年底依法作相应预算调整。

2、根据《江西省人民政府关于印发调整省与市县收入划分改革推进方案的通知》（赣府字[2020]91）文件精神，从 2020 年 1 月 1 日起，增值税、所得税、环境保护税市县分成比例由 45%、32%、80%下调至 35%、28%、70%。省级因分享比例调整新集中的财力，以 2019 年为基期年核定税收固定返还基数，通过结算补助返还市县，并逐步退坡（即：对超过 2019 年基数部分，2020 年省返还 100%，2021 年省返还 50%，2022 年起不再返还）。

为圆满完成预算任务，保障财政收支平衡，服务经济社会发展，2021 年将着力抓好以下工作：

**1. 厚植财源，积极推动财政增收。**一是突出创新驱动。加强对中小企业创新发展的扶持力度，及时足额落实科技创新各项奖励优惠政策，加快推动科技成果转化，培育一批“专精特新”企

业，激发各类市场主体创新活力。二是**强化招商引资**。做好“国家级经开区创新提升”文章，以首位产业、招大引强、科技引领、财政贡献为标尺衡量引进项目，提升产业发展的引领性。通过充分发挥财政政策和资金导向的作用，加大园区平台建设投资和重点企业、重点项目扶持力度，增强经济发展内生动力。三是**鼓励存量企业倍增**。积极培育和壮大骨干企业，对符合产业政策、基础较好、有发展前景的成长型企业，在项目、资金、资源配置上给予重点扶持，鼓励存量企业增资扩产和转型升级，提高企业的财政贡献率。四是**推进全域旅游发展**。以创建全域旅游示范县(市)为契机，抓住赣深高铁通车关键时机，把龙南旅游推向粤港澳大湾区和全国。以关西围屋群、南武当山为重点，整合资源创建5A级景区，加大旅游基础设施建设、旅游景区景点提升和旅游企业经营管理投入，用活资本市场撬动文旅产业跨越式发展。五是**做活城市经营**。科学制定土地出让计划，优化土地市场配置和房地产市场培育，加快棚改、新型城镇化融资资金回笼。加大土地出让金等政府性基金的征缴力度，严格按照土地出让合同清收已出让应缴未缴土地出让金。加快完成国有划拨土地转让工作，规范用地行为，增加土地基金收入，确保化债资金来源。六是**紧抓北上争资争项**。深入学习贯彻中央和省市经济工作会议精神，结合我市实际，超前谋划，做实前期，强化对接。抓住“十四五”开局起步，新时代支持革命老区发展政策出台的重大机遇，谋划一批未来五年乃至更长时期内的基础性战略性项目，争取更多项

目列入国家、省、市规划项目库，力争更多政策、项目和资金落地龙南。积极争取政府专项债券，充分把握政府举债“开前门”的窗口期，结合我市“六大主攻方向”项目需求，千方百计增加政府债务限额空间。

**2. 兜牢“三保”，确保财政平稳运行。**把加强“三保”作为当前财政工作最根本的出发点和落脚点，牢牢把握“三保”支出规模。**一是坚持“三个力保”。**足额保障工资福利支出，足额安排部门公用经费，足额安排基本民生资金，守牢“三保”底线。**二是压减一般性支出。**牢固树立过“紧日子”思想，一般性支出在2020年基础上继续压减10%以上，“三公”经费预算在2020年压减10%的基础上继续压减3.5%以上，进一步压减非急需、非刚性支出，腾出更多资金保障民生需求；压减城市建设类项目规模和支出预算，不安排楼堂馆所等一般项目支出预算，严控政府隐性债务增量，挤出宝贵的财政资源用于“六稳”、“六保”。**三是严控预算安排。**坚持“先有预算后有支出”，不安排无预算、超预算支出，清理预算执行中的铺张浪费、绩效低下项目，削减低效无效资金。**四是盘活存量资金。**加大对预算结余资金的清理力度，积极盘活财政存量资金，对所有超期未用的存量资金，按规定回收后统筹用于重点领域和项目建设。**五是加强运行调度。**实时跟踪分析减税降费政策对财政运行的影响，密切关注财政资金流动性紧张等问题，多渠道筹集资金弥补减收。优化财政资金调度流程，提高财政资金执行效率和实施效益。完善税收征管措

施，强化联合治税，做到应收尽收。

**3. 聚力民生，持续增进民生福祉。**一是突出“三农”工作，做好脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。严格落实脱贫攻坚“四个不摘”要求，认真贯彻落实“三个高于”的财政投入政策，安排扶贫专项 2700 万元，蔬菜产业发展专项资金 1800 万元，农村人居环境整治与管护资金 3135 万元，果业发展专项资金 500 万元，持续加大对农村环境整治、安全饮水、农村电网、农村路网等基础设施和产业发展投入。用好产业振兴信贷通政策，加大对非贫困户、新型农业经营主体的支持力度，推动产业扶贫向产业振兴升级。保障“四好农村路”建设投资，全力推进“交通+产业”融合发展，不断完善乡村两级公共交通体系与配套设施建设。二是突出教育优先，力促教育事业均衡发展。严格落实义务教育经费保障制度，建立健全生均公用经费拨付保障制度，按省定标准核定寄宿制学校和小规模学校公用经费。加大教育项目资本金投入，安排教育强市建设资金 4290 万元，推进阳明中学、龙南四中（二期）、高铁新区初中（二期）项目和龙南中学综合楼等项目，不断改善教学环境。加大资金投入，构建贫困学生资助体系。三是突出卫生健康服务，着力提升群众幸福感。全面深化综合医改，加快医疗资源优化提质和区域均衡布局。加快我市第一人民医院二期建设，支持县级医院与高水平医疗院校合作共建。加大乡镇卫生院规范化建设投入，稳定乡村医技队伍。大力支持推进新冠疫苗使用，提高应对突发公共卫生事件能力。强化财政兜底保障，

安排财政预算 5803.3 万元，稳步提高城乡医保、社会救助、抚恤优待等标准，切实提高人民群众的获得感、幸福感。

**4. 深化改革，提升财政管理水平。**纵深推进财政管理改革，加快建立适应高质量跨越式发展要求的现代财政制度。一是**落实落细财政预算管理**。推进预算管理一体化系统建设，不断提升财政预算管理水平；持续推进零基预算改革，打破基数概念和支出固化格局；强化财政存量资金清理工作，提高财政资金使用效益。二是**严格落实建设项目资金保障措施**。强化预算审查，加大政府性投资项目的财政约束力度，充分开展财政承受能力评估论证，严格审查建设项目资金筹措方案，严控不具还款能力的项目上马建设。严格评估融资项目现金流和收益情况，按要求落实项目资金平衡方案，依法落实各项资金来源和偿债责任。三是**高效推进绩效管理改革**。将绩效理念和方法融入预算编制、执行和监督全过程，推进预算和绩效一体化，完善绩效指标体系建设，强化预算绩效管理考核，压实绩效责任。强化评价结果运用，推进预算资金安排与绩效管理深度融合，健全以绩效为导向的预算分配体系。

**5. 强基提质，增强国有企业内生动力。**一是持续深化国企改革重组，强化现代企业法人治理结构，积极探索混合所有制改革；二是加快补齐经营发展短板，结合现有资源和主业优势，支持国有企业创新融合发展，打造一批精品可持续收益型经营项目。三是提升投融资能力。做大做优企业资产，实现国有企业业绩倍增

行动，提升企业信用评级，密切银企沟通对接，努力拓宽融资渠道。努力拓宽融资渠道，用足用活利好政策，密切银企沟通对接。**四是**加强企业队伍建设，支持国有企业选好选专素质过硬人才队伍，健全考核机制，让真正懂管理、会经营、能干事的人才有更大的获得感和成就感。

各位代表，2021年是“十四五”的开局之年，是我市现代化建设进程中具有特殊意义的一年，做好今年的财政工作责任重大、使命艰巨。我们将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大依法监督和市政协民主监督下，牢记嘱托、感恩奋进、锐意进取、奋力拼搏，高质量完成2021年财政工作任务，为确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年提供坚实的财政保障。