

# 龙南市司法局

## 关于 2023 年度法治政府建设情况的报告

2023 年，龙南市司法局在龙南市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，践行习近平法治思想，凝心聚力推动全面依法治市和司法行政工作高质量发展，扎实推进法治政府建设各项工作取得新进展新成效，为建设“党建强、产业旺、城乡美、百姓福”的明珠市提供有力法治保障。现将有关情况报告如下：

### 一、主要举措和成效

#### （一）“干”字当头，一体推进法治建设

1. 高站位谋划整体布局。贯彻落实“一规划两方案”（《法治龙南建设规划（2021-2025 年）》《龙南市法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》《龙南市法治社会建设实施方案（2022-2025 年）》）构筑起新时代龙南法治建设的宏伟蓝图。迎接并部署开展“八五”普法规划中期评估，积极争创全省“守法普法示范县”。组织召开市委全面依法治市委员会第五次会议，制定年度全面依法治市工作要点、法治政府建设工作要点、普法依法治理工作要点。以法治考评、述法评议、法治督察、示范创建等工作为抓手，助力法治建设持续“小步快跑”迈上新台阶。

2. 高质量提升行政执法质效。印发《龙南市促进严格规范公正文明执法若干措施》《健全跨部门跨区域执法联动响应协



作机制的意见（试行）的通知》等机制文件，出台 20 项工作举措，扎牢制度笼子。强化证件管理，2023 年以来，130 余名在编在岗人员申领新办执法证（监督证），通过执法证件考试 84 人，通过率达 87.5%，常态化清理注执法证（监督证）14 人次，真正实现行政执法人员“持证上岗、亮证执法”。启动“一考二谈三评四访”行政执法专项监督行动，组织全市执法人员集中抽考活动 1 次，开展道交领域、矿产资源开采领域、工程建设招投标领域等专项领域案卷评查 3 次，制发执法监督意见书 3 份，不定期指导依法行政，多形式推动案卷评查，及时反馈并纠正行政执法行为瑕疵问题累计 18 个。推进乡镇综合行政执法规范化建设，编写并印发乡镇综合行政执法大队规范性建设指导手册及实施细则，为开展乡镇综合行政执法规范化工作提供制度支撑。

3. 高标准落实依法行政。当好政府法律参谋、法治助手，推动出台《关于完善规范性文件和重大决策合法性审查工作机制的通知》、《龙南市人民政府工作规则》、《关于进一步明确合法性审查范围和要求的通知》，完善规范性文件和重大决策合法性审查工作机制。今年以来共审查、修改市委、市政府及各部门文件、合同、协议等 282 件。加强行政规范性文件清理，组织全市对 2011 年至 2020 年起草实施的行政规范性文件和重要政策性文件进行全面清理，清理出现行有效 113 件，废止、失效等共计 111 件。开展涉及行政复议的地方性法规、政府规章和行政规范性文件集中清理，推动新修订的《中华人民共



和国行政复议法》全面有效实施。配合做好全省行政规范性文件网络平台系统文件汇总、整理、上传等工作，推动现行有效地方性法规、规章、行政规范性文件统一公开查询。联合法、检出台《关于设立龙南市行政争议化解中心共同推进行政争议实质性化解的实施办法》，畅通“府院联动”工作机制，今年以来办理各类行政复议案件案件 24 件，行政复议纠错率达 26.67%。梳理出行政复议纠错率、行政诉讼败诉率高的 4 个单位，由市政府分管副市长进行集中约谈。举办全市行政复议和行政应诉培训班，不断提升全市行政复议和应诉水平。扩大复议案件公开听证比例，推动行政复议关口下移，实现 14 个乡镇行政复议便民联系点全覆盖。成功创建全省第一批行政复议工作规范化示范单位，在 2023 年 5 月召开的全省行政复议工作规范化示范单位创建现场推进会上作经验交流发言。

## **（二）“实”字为基，着力优化法治效能**

1. 优化营商环境质效。提升经开区园区法治服务中心辐射效应，一站式全覆盖引入法治服务项目，累计为全市 600 余名企业主搭设法治服务大讲堂，开办园区“法律明白人”骨干培训 2 次。着力开展民营企业“法治体检”系列活动，以“送法律释疑惑、送调解化纠纷、送复议促维权”为内容，通过“望”企情、“闻”困难、“问”需求、“切”要点，帮助企业防范法律风险。普遍推行包容审慎监管模式，持续深化“企业安静生产期”制度落实，联合龙南安商服务工作领导小组规范印发《关于进一步规范入企执法流程 优化法治化营商环境工作的



通知》，围绕“执行涉企行政执法制度、规范涉企执法行为、强化涉企执法监管”，细化出台 11 条具体工作举措，全年“首违不罚、轻微免罚”适用案件 2.6 万余起，免除处罚金额 300 多万元，全面释放行政执法温度和善意，擦亮“龙易办”营商环境法治新名片。

2. 提升法治服务成效。积极发挥公共法律服务三大平台，基本实现“有法帮你”在城区、园区和乡镇全覆盖，使群众遇到困难问题能找法“有门”、靠法“有路”。组建“文艺轻骑兵”，创作法治文艺作品，全年开展“送法进村（社区）”、“律师线上说法”、“以案释法”、“民法典宣传月”、“宪法宣传周”等各类普法宣传活动 300 余场次。加强对法律服务机构的监管，制定印发《龙南市律师、基层法律服务工作者违规行为处理规则》《龙南市法律服务行业积分管理制度》等制度，建立法律服务机构负责人例会，召开警示教育大会，强化两个中心作用，健全完善投诉受理、调查等工作程序，制定投诉调查处理模板和样本案卷，提高投诉处理规范化专业化水平。全年回访法律服务案件 1820 件，法律服务满意率达 99.615%。

3. 发挥法律援助实效。联合人力资源和社会保障局、总工会，开展“监察+仲裁+工会+法援”劳动者维权联动对接活动，设立农民工法律援助工作站，推动劳动监察、劳动仲裁、工会、法律援助在维护劳动者权益中的有效衔接、优势互补、相互支持、协作配合，形成工作合力，提高为劳动者维权的整体水平和工作效率，及时化解矛盾纠纷、及时有效防范风险。今年以



来，法援中心共受理法律援助案件 327 件，其中涉及农民工案件 127 件。组织开展法援惠民生系列主题活动，以全市为整体，以市、乡镇、村（社区）三级为单元，共开展法援惠民生志愿活动 18 次，发放宣传资料 5000 余份，解答群众咨询 200 余人次。

### （三）“稳”字托底，有效推动依法治理

1. 挺在社会矛盾纠纷“最前沿”。以司法规范化建设为引领，积极开展人民调解“六进”活动，拓宽发展新时代“枫桥经验”，打造和谐“龙南样板”。今年以来，全市共排查各矛盾纠纷 962 起，调处矛盾纠纷 642 起，调解成功 620 件，成功率 96.57%。延伸诉调对接工作，将“万家和”党员调解室和“和事佬”调解室接收的法院委派案件，延伸委派至辖区司法所，让当事人的矛盾纠纷实现从法院“诉结”到人民调解“调结”转变，今年以来，共受理调处 105 件次诉调对接案例，案涉金额 438.87 余万元。加大调解力量下沉力度，调整建立覆盖 14 个乡镇 107 个村（社区）6 个行业领域的人民调解委员会，构建“横向边，纵到底”的人民调解组织网络。2023 年，我市东江乡人民调解委员会荣获全国模范人民调解委员会。

2. 深耕重点人员管理“责任田”。加强社矫人员外出审批管理，充分利用信息监管平台、手机心岸 APP、微信定位等技术手段，严格矫情分析、分类管理、信息化核查等监管，今年以来，我市管理社区矫正对象 124 人，无一脱管漏管现象，无一矫正对象参与重大恶性案（事）件。同步引入社会心理服务组



织参与社区矫正对象风险评估体系研究，开发心理专项技术服务模块，实现 124 名社区矫正对象心理健康服务线上化、管理数据化。充分运用“2+5+N”教育矫正模式，做细做实分类教育、个人教育、心理教育。深入开展监所与社会“三个延伸”工作，综合运用远程视频会见、联合帮扶等手段，建立教育改造、安置帮教一体化工作机制，提升教育帮扶质量，完成远程视频会见 350 人次。建成“社区矫正和安置帮教双示范基地”，通过“司企共建”、“司园共享”切实帮助两类人员回归社会。全年“无缝”衔接刑释解戒人员 264 人，逐人建案立档，做到底数清、情况明，100%全部落实安置帮教措施。

3. 激活法治人才培育“蓄水池”。打造烟园围红色法治宣传教育教育基地，依托“一室一厅一堂”三大平台，分期分批培训“法律明白人”3 批次 250 余人，该做法成功入选江西省司法厅编撰的《红色法治文化看江西》集成录。实现县乡村三级“法律明白人”法治培训全覆盖，目前龙南市累计培养“法律明白人”49726 名，江西省“法律明白人”网校入驻用户 39118 名，培训完成人数 26307 人，培训完成率达 68.5%，在赣州市位列第 3。“法律明白人”累计参与法治实践共 26134 次。

## 二、存在的问题

2023 年法治政府建设各项工作取得了明显成效，但还存在不足，主要表现在统筹协调作用发挥不够、创新做法不够丰富和新经验新亮点未能及时总结、群众多元化的法治新需求未能完全满足等。



### 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

**（一）带头学法用法。**持续深入学习贯彻习近平法治思想，高度重视法治政府建设工作，多次召开会议研究部署法治政府建设重点工作。组织深入学习党的二十大精神，统筹用好党组会议引领学、党组理论学习中心组研讨学、党支部集体学、青年干部跟进学的“四学法”，充分发挥“学习强国”等线上平台和“司法行政业务大讲堂”等阵地作用，实现学法“全覆盖”。

**（二）坚持依法决策。**在每项制度出台前，局领导班子坚持用相关法律法规把关，做到办事公开、公平、公正。坚持民主集中制，凡涉及重大工作部署、干部选拔任用等问题，都经局党组会议集体研究决定，班子“一把手”做末位表态。同时充分听取各方意见，会上充分发扬民主，确保依法决策、民主决策。今年以来，没有发生决议因与法律、法规相抵触而导致被撤消、变更或责令停止执行的情况。

**（三）坚持依法行政。**深化党务、政务公开等工作，推动权力公开透明规范运行。规范办事程序，公布年度执法数据和行政许可、行政处罚“双公示”目录，无违法办事引起信访事件和造成不良影响的情形。不断加强司法行政干警依法行政能力建设，大力提高干警自我约束能力。

**（四）认真落实党风廉政建设职责。**认真执行党内监督的各项制度，按规定开展述责述廉、报告个人有关事项等党内监督制度规定。进一步落实全面从严治党主体责任，严格执行《中



国共产党政法工作条例》、重大事项请示报告和“三个规定”落实等制度。深入开展警示教育，召开警示教育大会，组织干警参观廉政教育基地，结合警示教育和主题党日活动，自上而下签订《党风廉政建设责任书》。以落实新时代政法干警“十个严禁”为着力点，推进全面从严管党治警，突出廉政教育和“八小时以外”监督管理。

#### 四、2024年工作要点

##### **（一）统筹推进，在全面深化法治龙南、法治政府、法治社会一体建设上持续用力**

高质量落实龙南市法治建设“一规划两方案”，努力形成一批有特色有影响力的法治建设成果。组织实施基层法治建设“四大工程”，深入开展法治政府示范创建活动，推进“八五”普法规划，运用好红色法治宣传教育基地，创新群众喜爱支持的普法作品，丰富法宣办平台栏目普法菜单项目，让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

##### **（二）服务大局，在打造一流法治化营商环境上持续用力**

依托“互联网+监管”系统，督促各行政执法单位公示涉企行政执法事项清单，加强企业“安静生产期”制度宣传，提高企业和群众知晓率，架起“执法部门非必要不入企、园区企业线上监督执法单位”的联系墙梁。树立“法企同行”理念，聚焦企业开办、执法监管、产权保护等难点痛点堵点，统筹律师、公证、调解等法律服务资源，常态化开展企业“法治体检”系



列活动，从快从优为企业预防和化解矛盾纠纷，为打造“龙易办”营商品牌提供强而有力的法治保障。

### **（三）坚守底线，在全力以赴防范化解重大风险上持续用力**

扎实开展矛盾化解“个十百千万”工程，充分发挥调解维护社会和谐稳定“第一道防线”的重要作用，构建以人民调解为基础，行政调解、司法调解优势互补、各负其责、工作协调、运转高效的矛盾纠纷大调解工作格局，推进社会治理共建共治共享。强化诉源治理，发挥行政复议争议化解“主渠道”作用，实质性化解行政纠纷。建立社区矫正防止脱管联合协作机制，积极探索分段分类教育，实体化运行安置帮教“双示范”基地，探索基地+企业，基地+社会组织的工作模式，增强社区矫正对象的社会属性，强化社区矫正监管、教育、帮扶，提升社区矫正效率和质量。





