

# 中共龙南市委文件

龙发〔2022〕7号

## 中共龙南市委 龙南市人民政府 关于印发《龙南市法治政府建设实施方案 (2022—2025年)》的通知

各乡(镇、场)党委、人民政府,市委各部门,市直、驻市各单位,各人民团体:

现将《龙南市法治政府建设实施方案(2022—2025年)》印发给你们,请认真抓好贯彻落实。



# 龙南市法治政府建设实施方案

## （2022—2025年）

为全面贯彻落实《中共江西省委、江西省人民政府关于印发〈江西省法治政府建设实施纲要（2021—2025年）〉的通知》（赣发〔2021〕23号）和《中共赣州市委、赣州市人民政府关于印发〈赣州市法治政府建设实施方案（2022—2025年）〉的通知》（赣市发〔2022〕6号）精神，深入推进依法行政，加快法治政府建设，结合我市实际，制定本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照市第二次党代会部署要求，围绕“三大战略、八大行动”和建设“强旺美福”明珠市目标，强化统筹谋划，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，为建设平安龙南、法治龙南，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家龙南篇章提供有力法治保障。

### 二、工作目标

到2025年，市乡两级法治政府建设协调并进，政府行为全面纳入法治轨道，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，行政执法体制机制基本完善，行政执法质量和效能大幅提升，突

发事件应对能力显著增强，为到 2035 年基本建成法治龙南、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

### **三、主要任务**

#### **（一）推进政府依法、全面、高效的履行职能体系建设**

1. **依法全面履行政府职能。**强化制定实施发展战略、规划、政策、标准等职能，完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。构建简约高效的基层管理体制，推进编制资源向乡镇倾斜。全面实行政府权责清单制度，调整完善权责清单并实行动态管理，推动高效履职尽责。

2. **推进政务服务平台建设。**配合赣州市推动省级政务服务平台从市级到村（社区）网上政务全覆盖，推进政务服务向移动端延伸，实现更多政务服务事项“掌上办”。建设“AI+智能辅助审批平台（一期）”，升级“赣服通龙南分厅”，扩大 24 小时自助服务站点覆盖面。配合赣州市推进省、市、县系统业务平台对接，推动政务数据互通共享。推进新型“智慧城市”“智慧社区”“数字乡村”建设，促进城乡治理转型升级。

3. **深化行政审批制度改革。**深化相对集中行政许可权改革，强化审批服务力量。推进“市县同权”改革，推进审批服务事项向基层下沉，完善基层管理和服务功能。深化投资审批制度改革。推行行政审批“容缺审批+承诺制”办理模式，缩短审批时间，提高审批效率。坚决防止以备案、登记、行政确认、征求意见等方式变相增加行政许可前置事项。

**4. 加强事中事后监管。**健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。依托“12345”热线平台、“好差评”等多样化监督手段，推进线上线下一体化监管。依法完善与创新创造相适应的包容审慎监管方式，提高监管精准化水平。

**5. 全面提升政务服务水平。**按照“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”受审分离模式，加快实现通用窗口全覆盖。不断优化升级市政务服务中心“一站式”功能，完善政务服务功能，推动政务服务大厅“五化”建设。推进“网上中介服务超市”平台运营，提升惠企政策兑现服务效能，健全完善“帮代办”机制。对接融入粤港澳大湾区，推动形成与大湾区无差别一体化办事环境，推出一批高频事项“跨省通办”。优化政务服务环境，提升企业群众办事便利度。坚持传统服务与智能创新相结合，充分保障老年人基本服务需要。

**6. 打造一流法治化营商环境。**深入实施营商环境优化升级“一号工程”，打响“龙易办”品牌。学习、借鉴粤港澳大湾区先进做法，及时总结优化营商环境经验。强化公平竞争审查制度刚性约束，及时清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法。鼓励律师事务所、鉴定机构、公证处主动为优化营商环境提供服务。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。严格执行市场准入负面清单，普遍落实“非禁即入”。

## **（二）推进健全、完善、系统的依法行政制度体系建设**

7. **强化行政规范性文件管理。**严格执行《龙南市人民政府工作规则》，按照重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序规定制定市政府规范性文件，对制定的市政府规范性文件，及时报市人大、赣州市政府备案。并根据部门制定的规范性文件，及时发函提醒部门履行规范性文件审查程序。

### **（三）推进科学、民主、依法的行政决策制度体系建设**

8. **坚持依法决策。**把是否遵守决策程序制度、做到依法决策作为对政府部门党组（党委）开展巡察和对行政机关主要负责人开展考核督察、经济责任审计的重要内容，推动各级行政机关和行政机关负责人牢固树立依法决策意识。作出重大决策前，行政机关负责人应当听取合法性审查机构的意见，注重听取法律顾问或者有关专家的意见。

9. **落实重大行政决策程序。**严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。编制重大行政决策事项目录并于每年一季度向社会公布。完善行政决策执行机制，建立健全重大行政决策过程记录、材料归档、档案管理和跟踪反馈制度。推进决策事前评估和事后评价工作。严格落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

### **（四）推进严格规范公正文明的行政执法工作体系建设**

10. **持续深化行政执法体制改革。**整合行政执法队伍，实行“局队合一”体制，乡镇逐步实现“一支队伍管执法”。建立健全

跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制。依法向基层下放行政执法事项。完善行政执法与刑事司法衔接机制。深入推进“互联网+”监管执法，加强各方面监管平台数据的联通汇聚。积极推进智慧执法，加强信息化技术、装备的配置和应用。探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。

**11. 规范行政执法行为。**落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。落实行政执法主体公告制度，强化行政执法人员资格统一管理，统一行政执法案卷、文书基本标准。完善行政执法文书送达制度。全面落实行政裁量权基准制度和行政相对人权利告知制度。加大重点领域执法力度。广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式执法。规范涉企行政检查，建立涉企行政检查实施清单和企业安静生产期制度，实行涉企行政检查备案报告制度，完善企业行政检查监测点制度。推行轻微违法行为依法免于处罚清单，多领域实施包容免罚。畅通违法行为投诉举报渠道。建立行政执法案例指导制度。落实“谁执法、谁普法”普法责任制。

**12. 强化行政执法监督。**加强行政执法监督机制和能力建设，2024 年底前基本建成比较完善的行政执法协调监督工作体系。加强和完善行政执法案卷管理和评查、行政执法机关处理投诉举报、行政执法考核评议等制度。充分发挥行政复议监督行政执法的作用。落实行政执法投诉举报办理制度和行政执法过错责任追究制度，强化行政执法监督结果运用。严禁下达或者变相下达罚没指

标，严禁将罚没收入同作出行政处罚的行政机关及其工作人员的考核、考评直接或变相挂钩。除依法应当退还、退赔的外，财政部门不得以任何形式向作出行政处罚决定的行政机关返还罚款、没收的违法所得或者没收非法财物拍卖的款项。建立并实施行政执法监督员制度。

### **（五）推进依法、及时、高效的突发事件应对体系建设**

**13. 完善突发事件应对制度。**健全应急预案体系，完善龙南市突发事件总体和专项应急预案，以及各级各类突发事件应急预案并定期评估修订。加强突发事件监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估等机制建设。健全突发事件应对征收、征用、救助、补偿制度，规范应急处置收集、使用个人信息制度。完善依法应对处置新冠肺炎疫情等突发公共卫生事件工作机制。

**14. 提高突发事件依法处置能力。**推进应急管理综合行政执法改革。健全跨区域重大突发事件应急救援信息互通、资源共享及联合处置机制。完善应急协同、应急响应、应急联动、信息报送、灾后救助、恢复重建等机制。定期开展应急演练，提升依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力。推进常态化疫情防控工作。加强突发事件信息公开和危机沟通，完善公共舆情应对机制。建立有效预防、及时控制和妥善处理的网络安全突发事件应急机制。依法严厉打击利用突发事件扰乱社会秩序行为。

**15. 引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对。**完善乡镇、村（社区）应急处置组织体系，推动村（社区）依法参

与预防、应对突发事件。完善社会应急救援力量备案登记、调用补偿、培训选拔、激励保障等工作机制，建立社会力量与其他救援队伍共训共练、救援合作和信息共享机制。

## **（六）推进公开、公平、公正的矛盾纠纷预防调处化解体系建设**

**16. 推进行政调解和行政裁决工作。**强化具有行政调解职能单位的工作责任，加强行政调解组织和队伍建设，强化工作保障，提升行政调解工作水平。突出抓好重点领域、重点行业风险防范和排查，依法分类处理信访诉求，及时妥善化解矛盾纠纷。坚持“三调”联动，推进行政调解与人民调解、司法调解有效衔接。配合上级部门做好行政裁决改革试点，推进行政裁决法律制度建设，建立体系健全、渠道畅通、公正便捷、裁诉衔接的裁决机制。

**17. 加强行政复议和行政应诉工作。**推进行政复议体制改革，2022年底前基本形成公正权威、统一高效的行政复议体制。建立健全行政复议委员会，为重大、疑难、复杂的案件提供咨询意见。建立行政复议决定书以及行政复议意见书、建议书执行监督机制。推进行政机关负责人出庭应诉常态化。探索开展行政争议诉源治理，落实府院联系机制，推动行政争议实质性化解。支持法院依法受理和审理行政案件，切实履行生效裁判。支持检察院依法开展行政诉讼监督工作和行政公益诉讼。

## **（七）推进全面、规范、有力的行政权力制约和监督体系建设**

**18. 全方位制约监督行政权力。**以党内监督为主导，推动各

类监督协调贯通。加强和规范政府督查工作，围绕党中央、国务院重大决策部署和政府重要工作部署落实情况，督查对象法定职责履行情况，以及行政效能等内容开展督查。强化政府督查结果运用，优化激励和约束措施。

**19. 全面落实政务公开。**深化重点领域信息主动公开，推进决策、执行、管理、服务和结果公开。规范政府信息公开申请办理，提升办理工作质量。贯彻落实政务公开制度化、标准化、信息化工作要求，提升政务公开工作能力和水平。搭建公众有效参与制度性平台，鼓励运用微博微信、新闻发布会、网络问政、在线访谈等方式，增进与公众的互动交流。

**20. 加快推进政务诚信建设。**完善政务诚信建设工作机制，构建政务诚信监测评估指标和治理责任体系。建立健全政务失信记录制度，将违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入龙南市公共信用信息平台并向社会公开。建立健全政府失信责任追究制度，重点治理债务融资、政府采购、招标投标、招商引资等领域的政府失信行为。

#### **（八）健全完善法治政府建设纵深推进工作机制**

**21. 加强党对法治政府建设的全面领导。**各级党组织要履行推进法治建设领导职责，及时研究解决影响法治政府建设的重大问题。各地各部门各单位要履行法治政府建设主体责任，单位主要负责人要履行推进法治政府建设第一责任人职责。

**22. 落实法治政府建设推进机制。**积极开展法治政府建设示

范创建活动。落实法治政府建设年度报告制度并按时向社会公开。加强法治政府建设督察，推动 2025 年前实现督察工作全覆盖。加大考核力度，提升考核权重，将依法行政情况作为领导班子考核和对政府、政府部门及其领导干部综合绩效考核的重要内容。

**23. 加强依法行政能力建设。**健全领导干部学法用法机制，各级政府领导班子每年应当举办两期以上法治专题讲座，行政执法部门负责人、执法人员和法制审核人员应当接受法治业务培训。把法治教育纳入各级政府工作人员初任培训、任职培训内容。加强政府立法能力和法治队伍建设。严格落实国家工作人员旁听庭审制度。加强县乡两级政府和各部门法治机构建设，优化基层司法所职能定位，确保人员力量、经费等与其职责任务相适应。

**24. 强化法治文化建设和舆论宣传。**依托文化旅游资源，高质量打造一批法治文化阵地。依托祠堂、红色旧址、围屋、景区等载体，将法治文化与红色文化、传统文化、客家文化、围屋文化、阳明文化有机融合，创作一批独具龙南韵味的法治影视作品、法治公益广告和文艺节目。加大红色法治文化宣传和培训力度。加大法治政府建设成就经验宣传力度，传播法治建设成果，营造法治政府建设良好氛围。

各地各部门各单位要明确分工、压实责任、狠抓落实，确保本方案各项任务措施落到实处。