

龙南市人民政府

龙府字〔2024〕26号

龙南市人民政府 关于印发《龙南市基层政府投资小额工程建设项目管理实施办法（试行）》的通知

各乡镇人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

现将《龙南市基层政府投资小额工程建设项目管理实施办法（试行）》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。



龙南市基层政府投资小额工程建设项目 管理实施办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步加强我市基层政府投资小额工程建设项目全覆盖、全生命周期管理，规范公共资源交易行为，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国建筑法》《政府投资条例》（国务院令 第 712 号）《必须招标的工程项目规定》《江西省政府投资管理办法》（省政府令 第 251 号）《江西省基层小额工程建设项目管理实施办法（试行）》《赣州市基层政府投资小额工程建设项目管理实施办法（试行）》等法律法规，结合我市实际，制定本实施办法。

第二条 本实施办法所称基层政府投资小额工程建设项目是指在我市行政区域内，由市属行政事业单位、乡镇、村（社区）等作为项目建设单位，使用财政预算资金实施的未达到依法必须招标规模标准的各类工程建设项目，包括新建、扩建、改建、技术改造及其相关的装修、拆除、修缮等工程，以及与工程建设有关的设备、材料等货物项目，勘察、设计、监理、咨询等服务项目。

市属国有企业使用财政预算资金实施的未达到依法必须招标规模标准的工程建设项目，参照本实施办法管理。

第三条 基层政府投资小额工程建设项目应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则。主要围绕社会公益

服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理等公共领域，以非经营性项目为主。政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。

第二章 项目决策

第四条 严格落实基层政府投资小额工程建设项目“三重一大”集体决策机制，严格论证项目建设的必要性。拟列入实施计划的小额工程需经单位党委会（党组会）讨论通过，其中市属国有企业由领导班子集体研究通过，村（社区）等作为项目建设单位实施的项目需经村民代表大会讨论通过后报所在乡镇党委会讨论通过。集体决策主要围绕项目的名称、建设地点、建设内容、总投资、实施必要性、资金来源等内容进行讨论。经讨论通过的项目清单作为列入基层政府投资小额工程建设项目库的依据。

第五条 单位主要负责人应严格履行“三重一大”集体决策制度第一责任，不得以会前酝酿、传阅会签、碰头会、工作领导小组或个别征求意见等方式替代集体决策。坚决防止盲目决策，严禁违规决策上马“政绩工程”“形象工程”“面子工程”“半拉子工程”等，项目因未按规定履行集体决策制度和程序、借集体决策名义违规决策、盲目决策造成项目建成后未发挥效益，造成重大损失的，应当倒查责任，对单位主要负责人、负有责任的其他领导人员和直接责任人员依规依纪依法追究 responsibility。

第六条 项目决策期间应落实公示公开制度，项目建设单位应主动通过网站、微信公众号等方式及时公开项目相关内容。涉

及群众利益和公益事业的项目，应设置公示牌，采取群众监督、老党员评议等便于社会公众参与的方式充分听取意见，依法不予公开的决策事项除外。经公示无异议后，列入基层政府投资小额工程建设项目库储备清单。

第七条 由市发改委牵头会同相关行业主管部门根据各项目建设单位申报的基层政府投资小额工程建设项目库储备清单建立市级基层政府投资小额工程建设项目库，明确年度投资计划，并报市人民政府批准后执行。由市发改委牵头，会同财政及行业主管部门等实行动态管理，统筹推进项目建设。项目动态调整原则上每季度讨论一次，其中1月讨论建立本年度项目库，每季度的首月根据实际情况上报市人民政府批准，动态调整年度项目库。

第八条 入库项目由各项目建设单位提出，报至市发改委汇总，经发改、财政、行业主管部门审核，报市人民政府批准后方可开展项目立项审批、勘察设计、编制预算等项目前期工作，未纳入项目库的原则上不得临时动议。对于未列入项目库但确有必要实施的，应按程序报批入库后再实施。其中，对项目估算50万元（不含）以下项目简化入库程序，经发改、财政、行业主管部门联合审定，呈该项目的责任区市领导（如项目无责任区市领导则报区市分管领导或挂点领导）批准后，于每月初报市政府备案后列入项目库。政府督查室不定期对项目库项目进行抽查核验，对项目的“三重一大”决策制度执行情况和项目实施情况进行监督检查，发现问题及时进行处理。

第九条 严格落实项目建设条件，项目应当符合规划、环境保护、土地使用、节约能源、资源利用等方面的有关规定。量力而行确定工程项目建设规模，对不符合规定、超出财政承受能力、未落实资金来源的不得提请决策。

第三章 项目审批

第十条 严格实行一项目一代码制度，项目命名应遵循《江西省固定资产投资项目名称规则及工作要求》，项目建设单位应当通过省投资项目在线审批监管平台申报赋码（涉密项目除外，抢险救灾项目可在实施后补办赋码手续）。未申请项目代码的，一律不得办理用地、规划、预算审核等有关手续。

第十一条 项目建设单位应按规定办理项目前期手续。在不影响项目其他审批前置要件办理情况下，项目建设单位可合并编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计，由审批部门批复项目可行性研究报告。其中 50 万元以下项目可由项目建设单位按照各地编制的可行性研究报告统一格式文本的内容，自行编制可行性研究报告简易文本，按程序报审批部门批复项目可行性研究报告。

在符合相关规定前提下，对项目性质类似、项目建设单位相同的不同项目可实施打捆审批。实行打捆审批的，项目建设单位原则上应整合为一个项目申报，申请一个项目代码，并按一个项目依法依规开展招标采购。项目建设单位不得将应作为一个项目实施的项目，拆分成若干个项目分开交易以规避公开招标。

第十二条 各要素保障部门应结合实际,适当优化办理项目建设用地、规划许可、能评、财政投资评审、施工许可等手续,并尽可能压缩审批时限。推行区域综合评估方式,支持采取容缺后补、告知承诺等便利化措施。法律法规及行业政策另有规定的,从其规定。

第十三条 项目审批部门应认真落实工作职责,充分掌握项目情况,严格审批把关,不得违规拆分项目审批。可行性研究报告未经审批的,不得开展招标采购、开工建设、竣工验收、工程款支付等工作。项目行业主管部门应定期开展全市部门乡(镇)业务培训,分年度、分行业印发公开项目审批等手续办理工作指引,着力提升基层项目管理业务水平。

第四章 项目招标采购

第十四条 鼓励项目建设单位通过省公共资源交易平台采取招标方式确定施工单位、供应商或服务机构。行业主管部门应当支持并依法监管。项目建设单位选择其他交易方式的,应采用以下方式进行。

(一) 单项合同估算价 100 万元及以上的工程建设项目以及与工程建设有关的货物项目,单项合同估算价 50 万元及以上的与工程建设有关的服务项目,应进入省公共资源交易平台小额工程交易专区等平台,依法依规采用公开招标、竞争性谈判、竞争性磋商等方式进行交易。

(二) 单项合同估算价 50 万元及以上、100 万元以下的工程

建设项目以及与工程建设有关的货物项目，应通过省政府采购电子卖场、省网上中介服务超市、省公共资源交易平台等平台选择比选、随机抽取、竞价等简易竞争性方式进行交易。

（三）单项合同估算价 50 万元以下的工程以及与工程建设有关的货物和服务项目，可通过省政府采购电子卖场、省网上中介服务超市等平台，采取直购方式进行交易。对单项合同估算价 50 万元以下的工程，村集体经济组织具备依法建设、生产能力的，可依法依规发包给村集体经济组织。村集体经济组织承接项目后，不得转包、违法分包。

（四）同一项目建设单位实施的性质类似项目，对勘察、设计、施工、监理、造价咨询以及与工程建设有关的货物等，可通过省公共资源交易平台等，采取批量集中方式采购，鼓励开展二次竞价。属于涉及国家安全、国家秘密、抢险救灾、以工代赈项目，新型经营主体或农村集体经济组织自主实施的农田建设等特殊类型项目，以及依法不进行招标的政府采购工程项目，按照国家有关规定执行。法律法规及政策对必须招标工程限额标准或政府采购分散采购限额标准作出调整的，依照其规定。

第十五条 在实施招标采购前，应完成项目决策依据、审批文件、资金证明、项目设计图纸（按项目实际需要提供）等相关技术资料、预算编制及审核资料、拟发布的招标采购公告及招标采购文件等前期手续，严禁项目“未批先招”“违规发包”“围标串标”。相关单位应加强中介服务机构监管。项目建设单位应落实主体责任，建立健全内部管理制度，依法依规组织实施招标采

购，对交易过程和结果负总责。不得通过化整为零、进行肢解、压低预算等方式规避招标，不得以战略合作、招商引资、集体决策等理由“明招暗定”“先建后招”，不得违规收取或变相收取招标文件费、报名费等费用。

第十六条 实施招标采购应当通过省公共资源交易平台等提前公开意向、公告信息、公示结果，其中，公告信息时间不少于3个工作日。属于涉密采购、集采机构统一组织的批量集中采购、分散采购限额标准以下的小额零星采购，以及因抢险救灾等不可预见原因急需招标采购的，可不提前公开意向，但应当落实所涉及的相关法律法规公告公示要求。公告信息应包括项目名称、内容、范围、规模、资金来源，需求资格能力要求等。

第十七条 基层政府投资小额工程建设项目招标采购交易保证金不应超过项目合同估算价的2%，履约保证金不应超过中标合同金额的5%，鼓励信用评价结果为优秀的企业实行免缴保证金。

第十八条 项目建设单位应当建立内部管理制度，明确决策程序，合理确定招标采购方式，依法依规组织实施。

项目招标采购后不得随意增加工程量，如结算价与合同价分属不同招标档次的，视作规避招标（不可抗力导致的增加除外）处理。

第十九条 各部门按职责对小额工程建设项目招标采购情况、合同履行情况、违法违规情况进行监督和查处。对在工程

建设项目招标采购活动中产生的不良信息，依法记入对应主体的信用档案。

第五章 建设监管

第二十条 项目建设单位在施工前应充分论证、完善设计，并严格按立项批复的内容和审定的预算组织施工单位施工。要建立以项目建设单位为中心，施工、监理、勘察、设计及其他有关单位各司其职、各负其责的责任体系，严格落实安全生产责任制。施工单位派驻现场的主要施工管理人员必须与合同承诺的人员一致，不得擅自变更。

第二十一条 鼓励项目建设单位与施工单位签订总价包干合同。合同（含补充协议）的标的、价款、质量、履行期限等主要条款应当与招标采购文件、施工单位的响应文件一致。与响应文件不一致的，由有关行政监督部门责令改正，并依法依规进行处罚。项目建设单位与施工单位签订总价包干合同的，在项目实施过程中，不得变更签证追加投资。因不可抗力等特殊情况下确有必要变更的，应按规定严格履行变更签证手续。

第二十二条 未按规定程序审批，任何单位和个人不得擅自提高建设标准、扩大建设规模和增加建设内容。

第二十三条 项目建设单位应当认真履行主体职责，严格控制项目实施进度和质量，做好合同管理和信息管理，及时协调解决项目实施中的问题，督促施工单位加强施工现场管理，确保工程的质量和工期等。

第二十四条 实行监理的工程，项目建设单位应当委托具有相应资质等级的工程监理单位进行监理。对点多面广、小而散的工程可打包统一聘请监理单位。鼓励连片乡（镇）分领域聘请相应资质的监理单位开展监理活动，交通、住建、水利等部门应做好行业指导工作。加强对监理单位的考核和管理，监理单位应按照国家法律法规和有关技术标准、设计文件等实施监理，对工程施工不符合工程设计要求、施工技术标准和合同约定内容的，应及时要求整改，不得降低施工和监理标准；对拒不整改的，应及时报告当地主管部门和项目建设单位。对所监理项目获得优良工程奖的，发包人可根据奖项等级给予监理人项目监理费用一定的奖励。在乡村实施的 50 万元以下的一般项目，项目建设单位可以采用村民监督理事会等形式开展监督。

第二十五条 严格控制工程变更，防止随意增减建设内容，工程变更审批事项须进行确认，并按照《龙南市政府投资项目工程变更管理办法》（龙府发〔2024〕2号）（后续该文件如有变化，以最新规定为准）规定办理相应的概算、预算调整和工程变更引起造价增减的报批手续。

第二十六条 项目实施过程中，不得虚增工程量签证，严格控制增加投资的变更签证。对存在虚增工程量行为的，追究相关单位及个人责任；项目确需变更的，须按程序履行变更事项审查确认。变更签证追加投资原则上不得超过总合同价的 10%，追加投资超过 10%，但合同价不足 1 万元的应结合实际情况进行处置。与当地群众利益密切相关的项目变更，在符合实际和尊重群众意

愿，且不突破合同估算价前提下，以实际发生工程量作为变更依据。对未履行变更手续的，工程价款结算时应不予认可，不予支付资金。

第二十七条 项目建设单位应落实建设工程质量首要责任、安全生产主体责任和保障农民工工资支付主体责任。施工单位应落实建设工程质量和安全生产相关责任及工伤保险参保主体责任，遵守施工规范，严把进场建筑材料、构配件、设备检验关，禁止降低质量标准 and 安全生产条件。不得随意变更规划方案、工程设计、工程量，不得搞“阴阳图”、“报大建小”、突破工程概预算，不得挂靠、转包、违法分包，不得拖欠工人工资，不得违法违规更换项目管理人员。各行业主管部门根据《江西省发展改革委关于印发江西省公共资源交易目录（2020年版）的通知》中行业归口监管分工，负责对所属行业项目实施监督管理工作

第二十八条 项目建设单位可委托咨询单位提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等全过程工程咨询服务。咨询服务单位应配备相应执业能力的专业技术和管理人员，并在合同中明确，其中负责人应有相应的执业资格。

第六章 竣工验收

第二十九条 竣工验收由项目建设单位自行组织，国家另有规定的从其规定。施工单位提出竣工验收申请后，项目建设单位应组织勘察、设计、施工、监理等单位组成验收组进行竣工验收，并要求施工单位在规定时间内完成工程结算资料汇编，整理合同

文件和技术档案。对建设规模较小且简单的项目，可简化验收流程，集中组织竣工验收。工程未经验收或验收不合格的，不得交付使用，不得进行结算评审。对涉及公共利益的民生工程，应主动公开工程建设计划和验收标准，鼓励群众参与项目验收，提升工程验收质量。

第三十条 竣工验收根据国家工程验收规范要求进行。验收完毕后，参加验收的人员现场填写验收报告并签名。

第三十一条 工程验收不合格的，项目建设单位应责成施工单位限期整改，并根据合同及有关规定追究其责任。对未经验收或验收不合格的建设项目，不得交付使用，不得进行结算评审，并追究相关责任。

第三十二条 项目建设单位在验收过程中，应严格核实施工单位提供的工程量清单，对于施工单位提供虚假工程量的情况，视情节严重程度，上报行业主管部门依法依规对施工单位进行处罚。

第三十三条 项目建设完成后，原则上施工单位应在一年内申请和通过竣工验收、完成结算审核并投入使用，行业另有相关规定的从其规定。

第三十四条 行业主管部门应当主动加强项目竣工验收活动监管，对发现不符合竣工验收条件、违规验收、竣工验收程序和内容不符合规定、报送的竣工验收信息弄虚作假的，责令项目建设单位进行整改。对无故拖延竣工验收、未按合同履行、验收

把关不严、串通虚增工程量、工程质量差、抬高工程造价等违反相关规定的，应当依规依纪依法进行处理。

第三十五条 项目通过验收后，项目建设单位应做好项目合同文本、签证资料、施工图纸、设计变更、照片影像等过程资料的收集整理并将项目结算在规定时间内报财政部门评审。结算评审工作由财政部门牵头负责，由第三方中介机构对项目进行审核并出具审核结果，审核结果经财政部门复核后出具结算批复。对第三方结算审核中介机构的选取和监管措施及结算审核、财政复核等具体要求，由财政部门另行制定文件并报政府同意后执行。

市审计局负责对项目结算评审结果按一定比例进行审计监督。

第三十六条 建立收集、整理、移交、保管、利用等制度，实行一项目一档案，做好项目档案立卷归档，确保各环节全流程可查可溯。档案资料包括但不限于集体决策、项目审批、招标采购、合同文本、资金支付、建设管理、竣工验收等。所有工程资料及凭证应有经办人、责任人签字，实行全流程电子化的项目应形成电子档案并归档。

第七章 资金管理及使用

第三十七条 项目建设单位应加强项目财务管理，严格按照投资计划、年度预算、工程进度、合同约定申请和支付资金，做好财务决算的编制、审核、报批工作。项目实施过程中，严格监理、业主代表等现场人员对工程进度款支付的签字确认，严禁以不符合实际工作量的工程进度提前支付工程款。未经批准严禁改

变资金的使用性质。项目结算价原则上不得超过批复投资额，超过的按有关规定办理。

第三十八条 项目建设资金应严格落实工程价款结算要求，按照国库集中支付有关制度执行。项目未纳入基层政府投资小额工程建设项目库的，不得拨付工程进度款，不得进行竣工财务决算。对不符合要求的，责令限期整改，逾期不改正的，要核减、停止拨付或收回建设资金。严厉打击套取资金、挤占挪用、多付税金、超额支付等行为。

第三十九条 项目建设单位应严格按照财政管理有关规定使用财政性资金，项目建设目标和内容不变，项目总投资有结余的，应当按照相关规定将结余资金退回。

第八章 监督检查

第四十条 项目建设单位应落实主体责任，加强项目决策、报批、建设、招标采购、建设监管、竣工验收、资金管理与使用等全过程管理。市发改委统筹推进项目管理，负责可研报告审批、指导协调招投标等工作；财政部门负责项目预决算评审、财政资金预算管理、政府采购监管等工作；教体、自然资源、住建、交通、水利、农业农村、文广旅、卫健、生态环境、林业、行政审批、民政等部门按照各自职责，负责项目审批、投诉处理，以及招标投标、工程施工、质量安全、竣工验收、项目档案管理等监督管理工作。

第四十一条 各行业主管部门应加强日常监管，采取“双随

机一公开”方式，常态化开展监督检查，依法依规查处违法违规行为，对情节严重的从严处罚并通报曝光。对同一企业一定时间段内在同一区域或同一行业实施多个项目的，进行重点监管。

第四十二条 项目建设单位应建立履约信用结果反馈机制，按照“一项目一评价”的原则对项目各主体进行履约信用评价。对项目实施中弄虚作假影响工程质量安全的施工、监理、设计、勘察单位及法定代表人列入失信名单，并将信用成果应用于项目招标采购。行业主管部门应加强对中介服务机构的监督管理，严肃查处弄虚作假等行为，并及时将查处情况通报中介超市等平台管理机构，由其按规定采取清退出库等处理措施。

第四十三条 各相关部门应认真履行监管职责，加强业务协同，形成监管合力，对违法违规行为依法采取行政处罚、暂停项目执行、暂停资金拨付等处理措施，并及时将行政处罚信息推送省公共信用信息等平台，依法对严重失信主体实施联合惩戒。发现串通投标等犯罪线索或者国有单位、公职人员违纪违法线索的，及时移送公安机关或纪检监察机关。

第四十四条 各相关部门要积极配合上级利用大数据、云计算、区块链等数字技术，依托全省统一的大数据资源平台，加强省投资项目在线审批监管平台、赣州市工程建设项目审批管理系统以及相关行业监管等平台的互联互通和数据共享，完善行业部门在线监管功能，为纪检监察与审计机关提供在线监督通道，构建基层政府投资小额工程建设项目全生命周期智慧监管体系。

第四十五条 各部门应通过“12345”政务服务便民热线、

“赣服通”、公共资源交易、行业监管等各类平台，畅通投诉举报渠道，积极收集问题线索，依法依规调查处理。对涉及群众切身利益的民生工程以及村（社区）作为项目建设单位实施的工程建设项目，应主动接受社会与舆论监督。积极探索项目现场违规违法行为有奖举报机制，激发群众监督的积极性和精准性。

第四十六条 各部门应建立健全基层政府投资小额工程建设项目违规责任追究制度和责任倒查机制，明确责任追究情形、依据、启动机制、程序、方式、标准和职责。对相关人员违反国家法律法规和本实施办法，造成财政预算资金损失以及其他不良后果的，严肃追究责任，切实做到有权必有责、用权受监督、违法必纠责。

第九章 附 则

第四十七条 本办法自印发之日起试行。本办法若与相关法律法规或上级相关文件规定不一致的，从其规定。

第四十八条 本办法由市政府办公室负责解释，具体解释工作由市发改委会同有关部门承担。